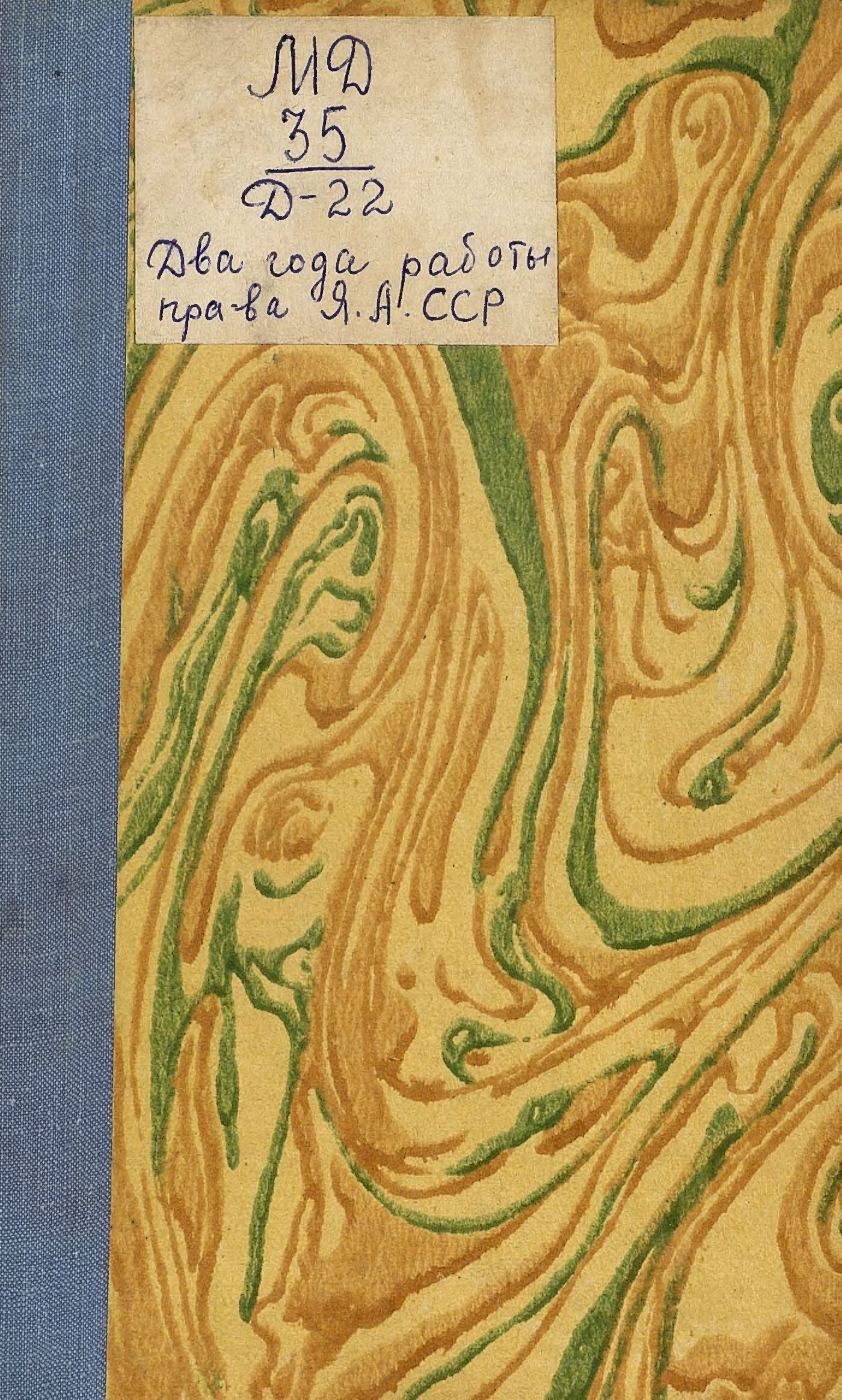

МД
35
Д-22
Два года работы
пра-ва Я. А. ССР

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДВА ГОДА РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА Я.А.С.С.Р.

1927 и 1928 г.

(Материалы к отчету Правительства на С'ездах Советов).



Издание Секретариата ЯЦИК,

г. ЯКУТСК.

1928 г.



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

ДВА ГОДА РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА Я. А. С. С. Р.

1927 и 1928 г.

(Материалы к отчету Правительства на С'ездах Советов)



Издание Секретариата ЯЦИК.

Г. ЯКУТСК.

1928 г.

Тираж № 600
Заказ № 197
Главлит № 500

ПРЕДИСЛОВИЕ.

Настоящие материалы должны служить основным указателем для докладчиков от ЯЦИК и делегатов С'ездов Советов о двухгодичной деятельности Правительства ЯАССР.

В виду срочности составления указанных материалов на полноту цифровых данных по некоторым отраслям народного хозяйства не следует претендовать. Обращено главное внимание на основные пути проделанной работы и на наши дальнейшие задачи.

Также в разделе «Советское Строительство», за отсутствием с мест сведений об итогах перевыборов советов 1928 года, не представлялось возможным дать оценку об этих перевыборах, потому рекомендуется докладчикам на с'ездах Советов брать сведения о перевыборах из местных материалов.

СЕКРЕТАРИАТ ЯЦИК.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящие материалы должны служить пособием для агитаторов для докладчиков от ЗЦИК и делегатов Съездов Советов с двухгодичной деятельностью Правительства ЗСФСР.

Ввиду срочности составления указанных материалов на полноту цифровых данных по некоторым отраслям народного хозяйства не следует претендовать. Обращено главное внимание на основные пути прохождения работы и на наши дальнейшие задачи.

Также в разделе «Советское Строительство», за отсутствием к месту сведений по итогам перевыборов советов 1928 года, не представилось возможным дать сводку по ЗСК-перевыборам, поэтому рекомендуется показывать на съездах Советов брать сведения о перевыборах из местных материалов.

СЕКРЕТАРИАТ ЗЦИК

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО.

а. Посевная площадь, движения роста по посеву за два года, мероприятия.

5-й Всеякутский с'езд Советов особое место уделил вопросу поднятия сельского хозяйства, в частности Правительству дана была директива:

Во-первых — всемерно ускорить темп развития сельского хозяйства Якутии.

Во-вторых — обеспечить рынки сбыта продуктов сельского хозяйства.

В-третьих — основной корень работы направить на кооперирование и коллективизацию сельского хозяйства.

Проверяя пройденный на этом участке путь Правительства за отчетный период, необходимо отметить, что в основном мы растем и имеем значительные сдвиги вперед. За это говорят цифры по некоторым основным отраслям нашего народного хозяйства.

По данным с. х. статистики вся посевная площадь Якутии исчисляется:

№№	Округа	1927	1928	% движ.
1.	Якутский	10282 д.	9253 д.	—10,1
2.	Вилюйский	3255 д.	3325 д.	+ 2,1
3.	Олекминский	5116 д.	5643 д.	+ 9,3
	Всего	18653 д.	17644 д.	— 5,4

Наблюдаемая средняя цифра сокращения посевов получилась исключительно за счет Якутского округа, что об'ясняется, главным образом, существовашей за последние два года засухой в этом округе.

В остальных двух округах, где нормальные условия не были резко нарушены, посевы увеличились от 2 до 9 проц.

Помимо задач общего роста посевной площади, внимание 5-го Всеякутского с'езда Советов занимала проблема улучшения зерновой культуры Якутии.

Твердых цифровых данных с мест по этому вопросу пока нет, но некоторые поступающие материалы дают основания отметить, факты улучшения населением зерновой культуры, в частности по Олекминскому округу.

Этому вопросу в настоящее время необходимо уделить особое внимание, так как растущая потребность населения требует этого коренного улучшения хлебной культуры, при чем особенно чуткими в этом деле должны быть места, — округа и улусы.

б. Скотоводство, движения роста по скоту.

Несмотря на упадок скотоводческого хозяйства за годы гражданской войны, оно все же оказалось в достаточно благоприятных условиях для дальнейшего развития, сохранив в достаточной степени молодняк. Это обстоятельство дало возможность еще в 1926 году в отношении крупного скота приблизиться к довоенному периоду и характеризуется следующими цифрами:

Округа	Всего голов скота (конного и рогатого) за годы			
	1922	1925	1926	1927
Якутский	359741	360246	370488	380807
Олекминский	27865	24324	25375	36111
Вилюйский	173358	136397	122325	132678
Итого	560964	520967	518188	549596
Ленский район	8044	10957	9964	—
Всего:	539008	531924	528152	549596

Кроме указанных южных округов, рост конного и рогатого скота также имеется и в северных округах (Верхоянском и Колымском), по каковым точных цифровых данных пока нет.

О движении роста скота по всей Якутии за последний год точных данных нет, но последние материалы, которые имеются в отношении крупного скота по отдельным улусам Якутского и Вилюйского округов, характеризуются следующими цифрами:

№№ округа	1927 г.	1928 г.	Количество роста или сокращения
Якутский округ.			
1. Мегинский улус	30077	28452	— 1625
2. Вост.-Кангалас.	22043	24248	+ 2205
3. Батурусский	25148	27425	+ 2277
4. Таттинский	1953	20010	+ 570
5. Баягантайский	14884	17501	+ 2617
6. Намский	23187	28176	+ 4990
7. Борогонский	13236	14154	+ 918
8. I Амгинский	12390	15705	+ 3315
Всего по 8 улусам			+15267,

или рост на 10 проц. (приблизительно).

Вилюйский округ	78255	90798	+12543,

или рост на 16 проц.

Эти отдельные, но характерные данные, позволяют делать вывод, что наше скотоводческое хозяйство с каждым годом растет. Некоторые колебания в сторону снижения отдельные улусы Якутского округа дали только вследствие засухи и недорода трав в последние два года. Если не было бы засухи, общий рост скота поднялся бы значительно вверх.

в) Машинизация сельского хозяйства.

Вопросу снабжения населения Якутии с.-х. инвентарем Правительством было уделено особое внимание, что подтверждается нижеследующими цифрами:

Реализовано с.-х. инвентаря по годам на сумму:

1923-24	1924-25	1925-26	1926-27	1927-28	1928-29
					Предположено
173.060	234.600	254.400	416.000	423.430	505.000
100 проц.	135 проц.	147 проц.	240,5 проц.	244 проц.	274 проц.

В отношении распространения с.-х. машин по отдельным слоям населения у нас дело обстоит не совсем благополучно.

Несмотря на утверждения работников с. х. кооперации, что машины в основном попадают середнякам и беднякам, без представления цифр, при наличии сведений с мест, говорящих, что они попадают в значительной своей части

зажиточным элементам, необходимо согласиться с последними и признать, что с. х. инвентарь до настоящего времени попадал зажиточной части населения.

г) Мероприятия по агрономии.

Улучшение и развитие сельского хозяйства в Якутии по многим специфическим условиям зависит от постановки и усиления агрономической помощи.

Столь важное дело у нас до сих пор обстояло далеко не благополучно и усугублялось слабостью наших финансовых рессурсов и отсутствием специалистов-работников.

Но за последнее время, в частности за отчетный период, на этот вопрос Правительством обращено особое внимание.

Несмотря на большое напряженное состояние бюджета, Правительство решило организовать опытную сельско-хозяйственную станцию, выделив на эту цель 54 тысячи рублей. Станция оборудована и приступила к работе. Имеется в виду в округах открыть филиалы станции и в текущем году по бюджету предусмотрено потратить на все дело 148 тысяч рублей.

Имеем ежегодный рост агрономической и ветеринарной сети, который по годам распределяется так:

№№ Сети	1925-6 г.	1926-7.	1927-8.	1928-9.
1. Агроном.	1	3	4	6
2. Ветеринар.	10	9	9	11
3. Эпизоот. отрядов	»	»	2	3
4. Эпизоот. пунктов	»	»	5	5

Одновременно с количественным ростом, также улучшается качественная сторона постановки работы участков, но местами еще имеются крупные недочеты у отдельных агроветработников.

Кроме того, за этот отрезок времени организованы 3 прокатных и зерноочистительных и 2 случных пункта.

На местах проведено 4 районных с.-х. выставки, с выдачей премий за выставленные экспонаты более 2.000 рублей.

На ряду с этим развертывается работа по агроветучасткам, заключающаяся в борьбе с вредителями полей, прививке скота против заразных болезней.

На развитие агроветмероприятий по бюджету за последние два года было ассигновано:

1926-27 г. 57 тысяч рублей.

1927-28 г. 75 тысяч рублей.

Предположено отпустить на 1928-29 г.—100 тысяч руб.

Сбыт с.-х. продуктов.

Вопрос товарного выхода на рынок с.-х. продуктов в условиях Якутии, при оторванности нашей республики от других экономических центров Советского Союза и отсутствии путей, в связи с общим хозяйственным под'емом Якутии, является вопросом, имеющим особую важность.

Эта проблема в своей остроте стояла и была особо выпячена еще на прошлом 5 Всеякутском С'езде Советов, в плоскости разрешения задач широкого сбыта населением своей с.-х. продукции.

За отчетный период, в связи с засухой по Якутскому округу в 1927 г., правительство было поставлено в чрезвычайное затруднение по вопросу сбыта мясопродуктов, так как население, встревоженное недородом трав начало продавать скот в массовом виде.

Наблюдался такой факт, когда трест Алданзолото игнорируя наши мясные предложения, свою заготовку производил на Монгольском рынке.

Однако, после ряда ходатайств перед центром, Правительству удалось добиться положительных результатов, вследствие чего теперь Алданские и Бодайбинские прииска с.-х. продуктами в основном обеспечиваются Якутией.

Это обстоятельство является большим стимулом к дальнейшему равитию нашего сельского хозяйства, в частности животноводства.

Цифры по этому вопросу говорят следующее:

в 1926-27 г. вывезено и реализовано 50—60 тыс. п. мяса, в 1927-28 г. вывезено и реализовано 36 тысяч пудов мороженого мяса и 1.000 голов скота.

Предполагается в 1928-29 г. заготовить и реализовать 81 тыс. пуд. Также имеется рост по вывозу масла и свинины.

Иное положение наблюдается с хлебным продуктом.

В отношении хлеба принято говорить, что мы ежегодно имеем в потреблении дефицит до 200—300 тысяч пудов (без Алдана).

Но были факты, когда в 1926-27 г. у нас получилось значительное хлебное затоваривание. Такое неустойчивое положение об'ясняется, главным образом, не выявленностью твердого хлебного баланса Якутии.

За последние три года ввоз хлеба выражается:

1925-26 г. 380 тысяч пудов §
1926-27 г. 270 » » § без крупчатки,
1927-28 г. 565 » » §

Из наблюдений практически проводимой работы по данному вопросу видно, что затруднения по заготовке хлеба будут неизбежны и в будущем, т. к. малейшие недовозы хлеба, или их недороды по Республике нарушают всякое нормальное снабжение населения продовольственным и семенным хлебом.

Наша ближайшая задача по вопросу сбыта с.-х. продуктов в основном заключается в том, чтобы обеспечить возможно широко товарный выход продуктов сельского хозяйства на рынок и урегулировать хлебный баланс Якутии.

д) Землеустроительная работа.

Одной из первоочередных задач Правительства после 5 Всеякутского С'езда Советов было начатие землеустроительной работы в Якутии.

Нам пришлось к этому вопросу подойти практически вплотную только с весны 1928 года.

Практическое проведение этой работы усложняется отсутствием у нас специалистов землеустроителей и незначительностью отпускаемых на это дело средств.

Конкретно проделанная работа правительства за отчетный период выражается в следующем:

а) организован землеустроительный аппарат в составе 15 человек землеустроителей;

б) ассигновано на проведение землеустроительных мероприятий по бюджету в 1927-28 г. 88 тысяч рублей, предложено ассигновать в 28-29 г.—116 тысяч рублей;

в) разработан законопроект о межселенном землеустройстве и инструкция по землеустройству.

В этом году работают по предварительным обмерам три партии землеустроителей, с обхватом 110 тысяч гектаров земли, которые заканчивают работу.

Второй не менее важной задачей Правительства является проведение земельных переделов внутри обществ.

Если к 5 С'езду Советов были в значительной степени не законченность и неоформленность коренных земельных переделов в Якутии, то к следующему С'езду картина у нас меняется в лучшую сторону, а именно:

По каким видам угодий произведены переделы	1927 г.	1928 г.
Покосные	81%	91,3%
Хлебопахотные	30%	55,3%
Усадебные	40%	65,5%

Главным тормазом к скорейшему окончанию земпеределов является наличие родовой интриги, споров, благодаря которым одно только техническое оформление земельных ведомостей тянется годами и плюс к тому слабость работы низового советского аппарата. По вопросу землеустройства необходима продуманная плановая работа, с учетом сил и средств. Также необходимо ускорить полное окончание и оформление земельных переделов.

е) Коллективизация с.-х., достижения и затруднения.

Особо важным вопросом, имеющим решающее значение в деле социалистического переустройства деревни и улуса, в данный момент решительно выдвигается вопрос коллективизации сельского хозяйства. В условиях Якутии практическое развертывание указанных сельско-хозяйственных коллективных об'единений иногда значительно затрудняется, что ни в коем случае нас не должно останавливать. За сгчетный период мы в этом вопросе имеем некоторые достижения, в сравнении с прошлыми годами.

Движения сельско - хозяйственных об'единений за последние два года идет в следующем виде:

НАИМЕНОВАНИЕ ОБ'ЕДИНЕНИЙ	1927 год			1928 год		
	Колич. об'един.	Число хозяйств	Число едоков	Колич. об'един.	Число хозяйств	Число едоков
1. Пром. произв. арт.	»	»	»	7	61	135
2. Труд. зем. арт.	18	291	1081	34	413	1565
3. Молочн. с.-х. арт.	»	»	»	2	14	77
4. Охотничьих	21	363	1412	27	452	1750
5. Машин. т-в	4	91	361	7	109	415
6. Мелиор. т-в	1	10	20	7	129	496
7. С.-х. кредит. т-в	8	2968	10856	16	3352	13785
8. С.-х. т-в	5	120	480	7	129	533
Итого	57	3843	14210	107	4659	18721

Как видно из таблицы, число об'единений возросло на 100 проц., количество хозяйств и членов в них на 25 проц. Помимо об'единений **приведенных** в таблице существует ряд «диких» еще не оформившихся об'единений. Наблюдается заметное тяготение населения к дальнейшей коллективизации и плюс к тому—усиления положения Якселькосоюза за последний год, в связи с передачей ему функций машиноснабжения и капиталов Госсельсклада.

Несмотря на такой рост, все же процент кооперированности населения остается крайне незначительным—всего 1,9 проц. числа хозяйств в 4 южных округах, что характеризует недостаточность развития сети с.-х. кооперативов и по числу членов—карликовое их состояние. Обеспеченность колхозов землей, скотом и с.-х. инвентарем далеко еще не достаточна.

Основными недостатками в работе коллективных хозяйств являются: 1) необеспеченность основным и оборотным капиталом, 2) низкая товарность их хозяйства, 3) нерациональная организация труда, 4) отсутствие достаточного землепользования, в виду непроведения общего землеустройства, 5) слабость руководства с верху, 6) отсутствие до сего времени агрокультурных мероприятий и 7) наличие в составе и в особенности в органах управления зажиточно-кулацких элементов.

ж) Вопросы переселения, мероприятия и задачи.

Вопрос о переселении в Якутию только с прошлого года ставится в плоскость возможного практического его осуществления.

Окончательное разрешение этого вопроса без предварительной проработки с научной и практической стороны дела, не представляется возможным, потому принятие мер без этих предварительных работ являются не выполнимыми задачами.

Учитывая это обстоятельство правительство ставило перед собой в качестве основных и ближайших вопросов следующее:

во-первых, к этой важнейшей работе приступить по выработке точного плана, с учетом сил и средств.

Во-вторых,—к этому вопросу подойти с точки зрения результатов научных обследований и по выявлении наличия в отдельных районах свободных земучастков.

Несмотря на такую принципиальную установку и точку зрения Правительства, упорно ходят слухи среди населения, что, якобы земля у коренного населения будет отби-

раться и выделяться переселенцам и т. п. Это ложь, против чего необходимо вести энергичную борьбу.

Впервые, в 1927 году вопрос переселения в Якутию был поставлен перед Всесоюзным переселенческим комитетом и Отделом переселения НКЗ РСФСР, в результате чего было ассигновано 55.000 рублей на организацию 2-х обследовательских партий, районом работ которых на 1928 год было определено среднее течение р. Алдана и его притоков.

По обследованим 1928 года в Алданском районе (от Томмота и р. Учура по реке Алдану до Ноторы) выявлено всего около 20.000 десятин годной для переселения земли.

Дальнейшей нашей задачей является обследование других предполагаемых для переселения районов: долина реки Мая, Сунтаро-Ленский и Тунгиро-Олекминский районы.

В текущем году план мероприятий по переселению утвержден по линии сельско - хозяйственного кредита в сумме 60 тысяч рублей на предмет переселения 150 хозяйств и на нужды обследования по бюджету ассигнуется 25 тысяч рублей.

Пятилетним планом предположено устройство 500 хозяйств, в число которых в первую очередь включены тунгусские хозяйства, переходящие на оседлость.

При заселении и отводах земель должны полностью учитываться интересы местного населения, не должны затрагиваться земли, находящиеся в фактическом пользовании земельных обществ.

Население необжитых районов Якутии, нуждающейся в эксплоатации нетронутых богатств, будет считаться положительным явлением. Содействуя оживлению новых районов, мы тем самым содействуем под'ему производительности всего народного хозяйства.

з) Посевная кампания.

От степени ежегодного развертывания посевной кампании зависит дальнейший успех развития сельского хозяйства Якутии.

С этим делом мы зачастую не могли своевременно справиться и каждый год имели крупные недочеты, например, поздно начинали проведение посевной кампании, плохо снабжали население семматериалами.

В 1928 году в силу ряда об'ективных условий также поздно спохватились и начали посевкампанию, но благода-

ря энергичных мер в результате имели и значительные достижения, которые в основном выразились:

а) заготовлено семматериала на сумму 246 тысяч рублей, или 64 тысячи пудов, что обеспечивало 40-50 проц. посевной площади.

б) дана была директива местам, чтобы семссудой пользовалась исключительно беднота и маломощная середняцкая часть населения, каковая директива, по имеющимся материалам в основном, была выполнена;

в) учитывая то, что значительная часть из указанной семенной ссуды этого года попала беднякам, Правительство ходатайствовало перед Федеративным Центром об оказании помощи, в результате чего Центр нам отпустил 50 тысяч рублей. Другие 50 тысяч мы выделили из своего бюджета, итого получилось 100 тысяч рублей, из коих 60 с лишним тысяч рублей назначены на сложение с бедноты семзадолженности, а остальная сумма покроет убытки торгов, понесенные ими по покупке семзерна.

г) во время проведения посевной кампании была дана директива местам об организации с.-хозяйственных об'единений, в итоге чего было организовано 21 единица различных об'единений.

Засуха, ея последствия и мероприятия.

В области с. х., после 5-го Всеякутского с'езда Советов, перед Правительством выдвинулась одна из крупных очередных задач—это борьба с засухой, охватившей в 1927 и 1928 годах особенно Якутский округ. Эта задача создала в культурно - просветительной и хозяйственной работе Правительства громадные затруднения. Размеры постигшего бедствия 1928 года еще не учтены, но в общем превышают размеры бедствия 1927 года.

Достаточной характеристикой неурожая 1926-27 года могут служить данные по Якутскому округу, на долю которого приходится свыше половины всей посевной площади Якутии. Из засеянных 11.926 десятин площадь совершенно погибших хлебов исчисляется в 3537 десятин, что составляет 34 проц. всей посевплощади.

Сокращение скота, вследствие неурожая трав по округу колеблется от 15—18 проц. в пораженных улусах.

Правительством уже в июле 1927 года была создана Центральная Комиссия при ЯЦИК по борьбе с последствиями засухи, а затем и на местах были созданы таковые.

Особенно пораженным дальним улусам было переброшено 36.372 пудов хлеба, а ближайшие—снабжались из гор. Якутска непосредственно.

Благодаря таким мерам в зиму 1927-28 года больших кризисов и недостатков в продхлебе среди населения не ощущалось.

Через с. х. кредитное Т-во «Салгабыл» на приобретение сена было роздано в кредит 29 тыс. рублей.

ЯЦИК'ом были урегулированы цены на скот и хлеб. Далее, в целях борьбы с обесценением скота, заготовки на скот и мясо были проведены исключительно в Якутском округе, всего на 1000 гол. скота и 45.000 п. мороженного мяса.

В посевкампанию 1928 года Правительством было отпущено средств на заготовку 18660 пуд. семзерна и сверх того деньгами через Салгабыл на покупку семзерна же 13 тыс. рублей.

Кроме того, было отпущено коллективным хозяйствам семзерна 2228 пудов.

По постановлению Правительства, в связи с засухой 1927 и 1928 г. г., проведены на местах уравнительные переделы покосных угодий.

Вследствие неурожая 1928 года уже с лета переживался хлебный кризис, очень многие приезжали в город за хлебом, но полностью их мы удовлетворить не могли, почему пришлось увеличить план завода хлеба. Сверх завезенных по плану 365..000 пуд. хлеба, мы ходатайствовали перед Центром об отпуске дополнительно 300.000 пудов, но пока получили 200.000 пудов.

Кроме того, Правительством на 1928-28 год принят следующий план заготовки местных с. х. продуктов:

1) хлеба—100 тыс. пуд., 2) мяса—81 тыс. пуд., 3) масла —16 тыс. пуд. с установлением на них твердых заготовительных цен.

В дополнение ко всему этому, по ходатайству Правительства Якутии, ВЦИК постановлением своим от 3 сентября 1928 года поручил СНК Федерации срочно рассмотреть следующие вопросы:

1) об отнесении ЯАССР к разряду засушливых и неурожайных районов РСФСР и 2) о создании в Якутии фонда с. х. продуктов, необходимого в случае стихийных бедствий.

В осуществление этих задач Правительством поставлен вопрос перед центром об отпуске средств на организацию продовольственного и семенного фондов.

Минимальный размер фондов, подлежащих созданию в текущем году, предположено определить в 200 тыс. пудов продовольственного хлеба, стоимостью 800 тысяч руб. и в 50 тысяч пудов семенного хлеба, стоимостью 200 тыс. руб., при этом Якутия должна принять участие в финансировании в размере 25 проц. всего вложения.

к) Кредитная политика, недочеты и мероприятия.

Основной и важнейшей задачей в деле развития сельского хозяйства и в деле руководства и направления роста хозяйства бедняцкой и средняцкой части населения, является правильная постановка кредитной политики.

Если взть в основном, то в этом вопросе за отчетный период в Якутии имеются значительные сдвиги вперед.

Эти достижения, главным образом, характеризуются следующими данными:

во-первых — количественный рост низовой сети;

в 1927 было 22 единицы	с 6706 членами
в 1928 было 27 и 8 кредит. отд.	с 9254 членами
или рост на 19 проц.	28 проц.

во вторых — роздано населению ссуды по годам;

	в 1926-27 году	685.000 руб.
	в 1927-28 году	998.000 руб.
предположено	в 1928-29 году	2.000.000 руб.

При чем, около 50 проц. из этой суммы долгосрочные.

Но после ряда обследований и проверки работы кредитных организаций, оказалось, что в области кредитования отдельных слоев населения была осуществлена далеко не верная линия.

Оказалось, что сельско - хозяйственная кооперация об'единяет в своих рядах, по выборочным обследованиям РКИ, около 18 проц. хозяйств зажиточных, также имеется значительная засоренность руководящего состава низовой кредитной сети социально чуждыми элементами.

Все это вместе взятое привело к тому, что в большинстве случаев кредиты получали кулаки и середняки, а в меньшей мере—бедняки.

Оказалось, что распределение кредитов по социальным групам населения прошло извращенно, например: бед-

няк получал в среднем — 100 руб., середняк — 150 руб., зажиточный более 200 руб. и при чем долгосрочный кредит превращался в краткосрочный.

Кроме того, с бедняков требовали определенных имущественных гарантий или поручительств лиц имущих.

Правительством с 1927 года по бюджету были выделены в бедняцкий фонд 70 тыс. руб., а в 1928 году предположено 200 тыс. руб. Из этих средств кредитов по назначению беднякам попало только 49 проц.

середнякам—45 проц.

зажиточным— 6 проц.

Для изжития указанных недопустимых явлений было Правительством предложено Салгабылу:

Во-первых решительно взять курс на вовлечение бедноты и батрачества, одновременно оздоровив аппарат.

Во-вторых — расширить низовую сеть, главным образом, за счет до сих пор не обхваченных районов..

В-третьих — продолжать финансовое укрепление низовой сети. Также взять твердый курс расширения в 1928-29 году кредитно-финансового плана.

л) Лесное хозяйство.

Почти не затронутым нами вопросом является лесное хозяйство.

Наше лесное богатство до сих пор не обследовано с точки зрения постановки правильной эксплоатации и приступили к этой работе только с 1928 года.

В 1928 году приведены лесоустроительные работы в Алданском районе, заключающиеся в проведении магистральных просек.

Отведены участки ближайшим к гор.. Якутску сельским и наслежным о-вам.

Доходы от лесного хозяйства по годам выражаются:

1927 году—44.600 рублей

1928 году—55.000 рублей

Проведено лесоэкономическое обследование всего Витимско-Олекминского района и продолжены работы по лесоустройству Алданской золотоносной площади.

Приняты меры административного порядка об охране лесов от порчи и пожаров.

Общие итоги работы.

Несмотря на целый ряд об'ективных трудных условий Якутии, при громадной финансовой поддержке Союза и Фе-

дерации, в области сельского хозяйства мы быстро растем и двигаемся вперед. За отчетный период вопрос развития сельского хозяйства занимал в работе Правительства одно из первых мест. Значительный рост уделенных средств по бюджету и по годам выражается в следующем виде:

1925-26	—367	тысяч	рублей
1926-27	—555	„	„
1927-28	—690	„	„
1928-29	—938	„	„

В результате за три года на 300 проц.

Эти цифры определенно говорят за то, что на дело поднятия сельского хозяйства, в особенности за последние годы, обращено исключительное внимание.

Кроме того, сверх бюджетных средств, произведено дополнительное ассигнование за эти два года на развитие с.-хозяйства до 300 тысяч рублей.

Таким образом, конкретно в области сельского хозяйства имеем сдвиг:

1) неуклонный рост скотоводческого хозяйства, 2) начало землеустроительных работ, 3) постепенное увеличение агрономической и ветеринарной сети, 4) начало организации опытного дела, 5) организация мероприятий по борьбе с засухами, особенно по части обеспечения населения семенами и продовольствием, 6) общий рост кредитования и машинизации с. х.

К наиболее важным недостаткам и трудностям, обусловившими такое положение относятся:

1) Слабое развитие посевной площади.

2) Неправильное использование с.-х. кредита, вследствие искривления классовой линии по направлению кредитования, по обслуживанию бедноты и середняков.

3) Невыдержанность и неосуществление классовой линии по машиноснабжению.

4) Недостаточность кооперирования с. х. и

5) Слабое развитие колхозов.

с) Наши задачи.

Вопрос дальнейшего развития сельского хозяйства в Якутии должен занять самое ответственное место в работе Правительства.

В условиях нашей Якутии выполнение поставленных партией и советской властью задач по реконструкции всего

народного хозяйства, в частности его коллективизация, индустриализация, является весьма трудным.

При учете всех этих моментов работа Правительства должна быть направлена:

1) по линии общего под'ема сельского хозяйства в Якутии;

2) имея в виду чрезвычайную отсталость и почти первобытное состояние сельского хозяйства, капиталовложения Правительства на дело его развития должны быть форсированы, в частности по линии машинизации и поднятия бедняцких хозяйств;

3) распыленность и измельчание бедняцко - середняцких хозяйств осложняют задачу развития и перестройки сельского хозяйства на более повышенной технической основе. Единственным путем более быстрого роста производительных сил с. х. на социалистических началах—является путь обобществления с. х. производства (коллективизация), на каковой путь Правительство обязано взять решительный курс,

4) низкая товарность скотоводческого хозяйства, ввиду нерационального разведения скота, в данное время не дает оснований к его большому улучшению. Поэтому основной задачей Правительства должны быть — качественное улучшение животноводства и обеспечение повышения товарного выхода его продукции;

5) неустойчивые и неблагоприятные климатические условия, вызывающие часто подрядовые повторения недородов в Якутии, выделяют очень большой важности проблему, —это борьба с засухами в Якутии. В основу этой работы должны быть положены, как общее переустройство и рационализация сельского хозяйства, так и практические мероприятия, связанные с изживанием последствий неурожаев, с вовлечением в это дело трудящихся масс;

6) чрезвычайно большая разбросанность населения, чересполосность землепользования служат громадными препятствиями дальнейшему развитию сельского хозяйства. Исходя из этого, одним из главнейших мероприятий Правительства в ближайшее время является усиление общей землеустроительной работы и подготовительной работы по новому земельному переделу внутри обществ;

7) в целях культурного воздействия на отсталые формы сельского хозяйства, необходимо значительное расширение опытного дела, также агрономической и ветеринарной сети.

II. ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.

а) Общее положение.

Якутия, в прошлом страна сель.-хозяйственная, — ныне находится в новой полосе своего хозяйственного строительства, при чем развитие всех отраслей промышленности ея идет усиленным темпом вперед, являясь толчком к поднятию всей экономики Республики.

Оглядываясь на пройденный нами путь в этой области работы, устанавливаем, что состояние нашей промышленности до 5-го с'езда Советов было слабое, если не считать «Алданзолото». У нашей местной промышленности, в виде Вилысоли, Ленрыбы, типографии и электростанции, продукция не достигала 1 миллиона рублей в год, с количеством нескольких сот рабочих, что подтверждают следующие цифры за 1925 26 год:

№№ п. п.	ВИДЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	Капиталы в тыс. руб.		Валовая продукция в тыс. руб.	Количество рабочих	
		Основн.	Оборот.		Пост.	Сезон.
1.	Общесоюзная	4091,0	2218,5	9100,0	3560	700
2.	Местная	5,2	46,1	182,2	13	550
3.	Ком. предприятия	296,4	—	327,8	91	„
4.	Куст. кооперат.	8,0	28,8	29,9	7 арт.	„
5.	Частная	„	„	„	„	„
	Итого:	4400,6	2293,4	9649,9	3671	1250

В частности заготовительные операции «Тус-Балык» (Вилысоль, Ленрыба) характеризовались за последние четыре года следующими данными:

В 1925—26 г. заготовлено рыбы 18 т. п. на сумму по себест. 163 т. р.
„ 1926—27 г. „ „ 20 т. п. „ „ „ „ 195 т. р.
„ 1927—28 г. „ „ 40 т. п. „ „ „ „ 359 т. р.
„ 1928—28 г. „ „ 50 т. п. „ „ „ „

Хотя из этих данных видно, что за последние годы идет быстрый рост валовой продукции «Тус-Балык», все же это не может свидетельствовать о каком-нибудь росте промышленности, ввиду своей незначительности.

Учитывая это обстоятельство 5-й с'езд Советов основными пунктами своих решений принял:

1. Что в силу ряда причин, как естественно-исторических, так равно вытекающих из хозяйственных условий, в

ЯАССР не может в ближайший отрезок времени развиваться обрабатывающая промышленность, и что потому в первую очередь должна быть развиваема добывающая промышленность, с использованием естественных богатств.

2. Для этого надлежит развивать изыскательно - разведывательскую работу в районах, содержащих полезные ископаемые, особенно золото, организовывая как свои партии, так допуская и частную инициативу в этом деле.

3.Укрепить Вильсоль, путем слияния его с Ленрыбой, а также увеличить их основные и оборотные капиталы.

4. В целях удовлетворения потребности Алданского рынка, а также обеспечения сбыта и роста с. х. продукции Якутии, взять курс на организацию предприятий обрабатывающей промышленности, как подсобных для основной добывающей промышленности, а именно: предприятий по переработке рыбы и продуктов с. х-ва.

5. Для этого предусмотреть организацию следующих предприятий: а) рыбоконсервного завода, б) холодильного дела, в) кожевенного и мыловаренного заводов, г) кирпичного и гончарного заводов, д) механической мастерской, также оборудования и улучшения имеющихся электроустановок.

б) Исследовательская работа.

Последние годы характеризуются обследовательской работой, путем посылки изыскательских и разведочных партий. Благодаря работ этих партий, мы имеем, хотя не полное, но все же ясное представление о полезных ископаемых, находящихся на территории Якутии.

Например, имеется каменный уголь, имеющий большое распространение в Якутии, оказавшийся после анализа весьма хорошего качества, почему он имеет большую будущность. Особенное внимание привлекают Сангарские месторождения каменного угля, с запасом 850.000 тонн, находящиеся на правом берегу Лены, от города в 305 верстах ниже. Также имеются другие месторождения, как Кангаласские, Жиганские и Алданские, анализ коих тоже говорит о весьма хорошем качестве.

Обследованием Горно-Технической конторы в 1927 году были выявлены в Батомском районе запасы железа в размере 15.000.000 тонн, запасы же всего месторождения определяются в 96.000.000 тонн. руды.

Химический анализ этого железа также дает весьма хорошие данные о его высоком качестве..

Открытие Сангарских углевых месторождений весьма благоприятствует развитию металлургической промышлен-

ности, и Правительством поставлен вопрос перед центром о постройке на Батоме железоделательного завода,

Также выявлены районы, содержащие свинец, как например Эндыбальский район. Химический анализ свинца показывает также его высокие качества.

Источники добычи соли, эксплоатируемые Вильсолью по своему достоинству стоят вне всякой конкуренции, сравнительно с источниками других районов Союза. При более благоприятных условий, при улучшенном способе его добычи и транспортировки эта соль может явиться товаром экспорта из Якутии, что уже фактически испробовано нами на Дальнем Востоке. На ряду с добычей соли можно вести добычу каменной соли.

Из других ископаемых ценностей следует указать на наличие исландского шпата по реке Ахтаранде, притоку реки Вилюя, а также наличие кальциевой слюды (мусковита) по реке Гульмана, притоку реки Тимптона, где в 1916 году частным предпринимателем уже было добыто около 700 пудов калиевой слюды.

Таков итог обследовательской работы за эти годы.

Дальнейшая задача наша заключается в организации детальных обследований и изучений этих ископаемых, и на основе выявленных данных приступать к их эксплоатации с целью усиленного развития производительных сил страны. От успешного выполнения этой задачи зависит дальнейшее благополучие всей экономической жизни Якутии.

в) Капитальное строительство по промышленности и капиталовложения.

В порядке выполнения директив 5-го с'езда Советов нами на ближайшее 5-ти летие по строительству местной промышленности намечается:

Перечень предприятий	Начало постройки	Пуск в действие	Полная стоимость в тыс. руб.	Примечан.
1. Лесопильный завод в Якутске	27/28	28/29	84.0	С жилстроительством
2. Кирпичный завод в Якутске	„	„	92.0	„
3. Кожевенный завод в Якутске	„	„	240.0	„
4. Рыбо-консервный завод	29/30	30/31	213.0	
Всего.	—	—	629.0	

Кроме того, на добычу соли предположено затратить 73 тыс. руб. и на постройку новой электростанции города Якутска 525.000 руб. Общий размер капитало - вложений в промышленное строительство, на 1928-29 год определяется по обрабатывающей промышленности в размере 556.4 руб., из коих 163.4т. р. финансируются по мест. бюд. при этом капитальное вложение как в добывающ., так и обрабатывающ. промышленность, включая в них и электростроительство в этом году намечено в размере 744.6 тыс. рублей, из коих на долю местного бюджета падает 258.6 тыс. руб. и из Госбюджета 486.0 тыс. рублей.

Такова перспектива наших предполагаемых вложений на капитальное строительство по обрабатывающей и добывающей промышленности, в основном имеющих местное значение.

г) Электростроительство.

Забота об обеспечении электроосвещением нужд все растущего с каждым годом населения города Якутска, выдвигается все шире и шире. Имеющаяся электростанция в Якутске приходит в ветхость, не может нести ту нагрузку, которую сейчас взложили на нее. Отсюда встает неотложная задача строительства новой станции, с расчетом полного обслуживания городского населения, не только в данный момент, но и в условиях роста этого населения. Правительством было учтено это обстоятельство и предусмотрен сметой этот расход в размере 525.000 руб. На постройку этой станции в текущем году ассигновано 120 тыс. руб., которые остались не использованными. В связи с необходимостью форсирования постройки электростанции, на будущий год намечаются дополнительные ассигнования в сумме 150 тысяч рублей, с расчетом окончания постройки в 1929-30 году и с производством работ в 1928-29 году в половинном размере.

д) Новые золотоносные места (Южный Алдан и Сеймчан).

Золотоносные районы кроме Алданских приисков, еще имеются по Южному Алдану, в районах Тимптонского, Сутамского, Гонамского и Тунгиро - Нюкжинского. В них в прошлом было более 100 приисковых отводов, которые давали до 150 пудов золота в год и эксплоатировались Верхне-Амурской компанией, прекратившей свою деятельность.

Начиная с 1926-27 года удалось начать сдачу их в аренду частным арендаторам, так как Правительству Якутской Республики получить в центре достаточное количество средств для восстановления этих районов не удалось. Полное восстановление указанных районов является ближайшими задачами Правительства и для осуществления этого ведутся переговоры с Акционерным обществом «Союззолото».

Перечисленными районами, а также действующими приисками ни в какой мере не исчерпываются золотопромышленные возможности Якутии. Еще имеются золотоносные районы рек Вилюя, Учура, Маи, Колымы и Индигирки.

Наши задачи.

Ближайшими задачами следует наметить:

1) Продолжать развертывание работы по выявлению естественных богатств края и развития промышленности.

2) Обеспечить полное выполнение плана капитального строительства.

3) Усилить развитие местной промышленности, как обрабатывающей, так и добывающей, путем правильного использования имеющихся средств и возможностей у Республики.

4) Особое внимание обратить на вновь организуемые золотопромышленные районы (Южный Алдан), обеспечив за последним полное руководство со стороны Правительства.

5) Выработать новый кадр технических работников по промышленности.

III. ТРАНСПОРТНЫЕ ПУТИ СООБЩЕНИЯ И СВЯЗЬ.

В условиях нашей Якутии, при культурной и экономической отсталости, большой оторванности от центра и чрезвычайно обширной территории, с непроходимыми тайгами, вопрос развития транспортного дела, путей сообщения и связи, имеет огромное значение в деле социалистического строительства.

Начинающийся культурно - хозяйственый рост Якутии со всей остротой выдвигает необходимость возможно ско-

рейшего разрешения указанной проблемы по [illegible], транспортному строительству.

Необходимо определенно признать, что дальнейшее развитие народного хозяйства и культуры в ЯАССР прямым образом зависит от степени разрешения вопросов транспорта, связи и дорожного строительства. Вот почему правительство ставило пред собой задачу максимального [illegible]рования этого дела.

К моменту прошлого 5-го Всеякутского с'езда Советов мы приблизительно имели следующее положение в области транспорта: во первых водные транспортные средства были крайне изношены, также имели значительные финансовые затруднения, во вторых—оставались конкретно не разрешенными вопросы воздушной связи, а также целый ряд отдельных вопросов дорожного строительства.

В настоящее же время по этим направлениям мы значительно двинулись вперед.

В области транспорта.

Основной задачей Правительства было изжитие отмеченных с'ездом недостатков и теперь мы имеем [illegible] улучшение положения. Нами [illegible] около 350-400 тысяч рублей, что в наших условиях является достаточным вложением.

Далее, главным образом, достижения по Якпару шли по линии финансового укрепления [illegible] оздоровление об'яснялось наличием мероприятий, направленных к сокращению штатов и вообще к рационализации аппарата Якутского пароходства. Имеются [illegible] ные снижения тарифа на грузы, как до 10 проц. против прошлого года.

Оздоровление финансового положения и улучшение работы нашего водного транспорта можно [illegible] следующими данными:

Сделаны рейсы:

Перевезены груза и пассажиры.

1927 г. . . . . [illegible]

1928 г. . . . . [illegible]

1927 г.	21310 тонн и 32479 чел. пассаж.
1928 г.	36709 тонн и 40075 чел. пассаж.

Получены доходы:

1927 г.	.1718085 руб.
1928 г.	.2530247 руб.

Чистая прибыль, вырученная Якпаром за 1927 год, выражается в размере 156 тысяч рублей или 10 проц. к общей сумме расходов.

Кроме того, Правительством отпущена на восстановление и новые постройки судов однопроцентная ссуда на 10 лет в размере 150 тысяч рублей.

К числу других более важных мероприятий необходимо отнести то, что Правительство Якутии за последнее время перед Федеративным Центром выдвигает вопрос об об'единении Якпара с госпароходством и создании единого госпароходства, с обеспечением участия от Якутии в управлении. Вопрос этот получил принципиальное одобрение со стороны ВЦИК и находится на пути практического разрешения.

Каботаж.

Экономический рост Якутии, увеличение товарооборота также снабжение северных окраин находятся в связи с возможностями экспорта и импорта, что может быть осуществлено до проведения железнодорожных путей только путем организации каботажного плавания, каковое исключительно важную роль имеет в деле снабжения северных округов.

В 1927 году мы имели опыт прихода морского судна в устье Лены, но в 1928 году плавание не было успешным, т. к. пароход вернулся обратно в силу больших льдов. По вопросу о каботажном плавании требуется научное и упорное изучение.

Путь от Владивостока до устья реки Колымы получил свое осуществление и дальнейшая наша задача — продолжение этого пути до устья реки Лены.

В 1928-29 году предполагается на все затраты по каботажному плаванию вложить всего 1.650.000 рублей.

Перед Правительством практически ставится вопрос об организации подсобного флота для снабжения северного побережья.

Связь и наши достижения.

Телеграфное, телефонное и радиостроительство.

Радио-связь имеет особенное значение для ЯАССР, так как временами является единственным связующим средством с центром.

В настоящее время мы имеем 3 радио станции.

В городе Якутске строится с лета 1928 года радиоустановка, мощностью 4 килоуат и стоимостью более 400 тысяч рублей.

Эта мощная установка свяжет центр ЯАССР с внешним миром и своими окраинами.

В ближайшее время проектируется постройка 6 новых радио-установок, из них три в первую очередь в Верхоянске, Булуне и Нелькане.

В настоящее время самостоятельная внутриокружная телефонная связь установлена в Якутском округе, связывая гор. Якутск с Намским и Восточно-Кангаласским УИК'ами и в Вилюйском округе связывая г. Вилюйск с Средне Вилюйским УИК'ом, не говоря о тех УИК'ах, где имеется телеграфная связь и в которых также установлена телефонная связь.

Проводятся также самостоятельные телефонные линии в Якутском округе из г. Якутска в Западно-Кангаласский УИК и в Вилюйском округе из г. Вилюйска в Мастахский УИК.

Установление воздушной связи.

С лета 1928 года установлена воздушная линия Иркутск — Якутск. Со стороны Правительства ЯАССР было на это дело ассигновано 230 тысяч рублей. На собранные в 1926 году по Якутии пожертвования построен один самолет «Красная Якутия» и передан в состав воздушной флотилии.

Дальнейшей нашей задачей является проведение воздушный ответвлений на территории Якутии в направлении прииска Незаметный (в Алданском округе) и, хотя бы в виде одного годичного полета, по линии Якутск—Булун, в целях обслуживания почтово - пассажирских нужд, а также перевозки ценностей.

Пути сообщения.

В данное время у нас нет достаточно налаженной связи даже с окружными центрами.

Ввиду местных особенностей развитие дорожного строительства двигается весьма медленно. Больших результатов за отчетный период мы имеем, а наоборот встречаются в дорожной работе масса недочетов. За последние годы Правительством взята линия на осуществления участия в дорожном строительстве самого населения и в настоящее время мы имеем в этой части сдвиги. В некоторых наслегах и улусах дороги и мосты местного значения ремонтируются населением.

Амурско - Якутский тракт.

В проблеме дорожного строительства ЯАССР значительное место занимает Амуро - Якутский колесный тракт, который к настоящему времени почти закончен до прииска Незаметного. Теперь центр тяжести работ переносится на участок Незаметный — Якутск.

В эту дорогу предположено вложить всего 22 с лишним миллиона рублей и дорога будет закончена в [illegible]
Но темп работы на последнем участке замедляется, поэтому Правительство Якутии заострило особое внимание на вопросе о форсировании строительной работы и [illegible] в соответствующем размере средств.

В целях максимального использования этого тракта необходимой задачей является механизация его путем [illegible] чения автотяги, как для перевозки грузов, так и [illegible] вого и пассажирского движения.

Попутно с Амуро - Якутским трактом приходится сказать несколько слов о проектируемом Эйкан - Нельканском тракте, изыскания которого были произведены [illegible] 1926-27 года.

Стоимость этого тракта исчислена в сумме 3.160.000 рублей. Значение этого тракта велико не только в [illegible] нии удешевления транзита в Якутию товаров с берегов [illegible] хого океана, но и в особенности для Нельканo - Алданского района, имеющего обще-союзное значение.

Окончательное сооружение этой дороги от Нелькана до судоходного пункта по реке Мае приурочено к [illegible] 1937-38 годам.

Развитие местного дорожного строительства.

В 1926-27 году на местное дорожное строительство было ассигновано 80.000 рублей, а в 1927-28 году—179.000 рублей, но использование этих средств было поставлено [illegible] и эффект получился самый незначительный. (Ремонт Вилюйского, Охотского и Амгинского трактов и начало постройки Кемпендяйской колесной дороги).

Исходя из бюджетных возможностей на пятилетие 1928-29—1932-33 годов запроектированы следующие [illegible] ты по принципу постепенного улучшения, а именно:

1) Якутско-Вилюйский, 2) Якутск — Олба, 3) Якутск— Мюре—Джопсинцы, 4) Якутск — Амга — Усть-Мая, 5) оборудование Оймяконской тропы, 6) Окончательная [illegible] ка Кемпендяйской колесной дороги, соединяющей [illegible]

точники с пристанью на реке Вилюе, 7) Сооружение новой [illegible]дыбальской колесной дороги, соединяющей свинцово-серебряные рудники с Ангарским каменно-угольным месторождением на Лене, 8) Сооружение Сунтаро-Мухтуйского грузового и почтового тракта, соединяющего пристани рек Лены и Вилюя.

Кроме того, по строительству дорог улусного и сельского значения Правительством намечается усилить финансирование.

На дорожное строительство наши вложения характеризуются следующей таблицей:

Дорожное строительство в 1926-27 году 80 тыс. руб., в 1927-28году 179 тыс. руб. и в 1928-29 году 112 тыс. рублей.

Примечание: Цифра на 1928-29 г. предполагаемая.

В последнее время Правительство возбудило ходатайство перед Федеративным Центром об увеличении ассигнования по дорожному строительству и отнесении северных трактов к дорогам госзначения.

Задачи.

1) Создание единого Ленского пароходства с максимальным обеспечением в управлении участия со стороны Якутии.

2) Установление каботажного плавания к устьям северных рек ЯАССР, а для этого в первую очередь детальное изучение этого вопроса в дальнейшем оборудование пристаней в надлежащих пунктах и приобретение соответствующих морских судов.

3) Установление в окружных и отдаленных районных центрах радиостанций.

4) Расширение телефонной связи внутри округов и улусов и почтовой связи.

5) Установление регулярной авио-связи по линии Иркутск — Якутск, с ответвлением в Алданский округ и в гор. Булун.

6) Окончание не позднее 1930-31 года сооружения Якутско-Амурского тракта, с достаточным финансированием строительства и механизация передвижения по тракту.

7) Разработка вопроса о сооружении Эйкано-Нельканского тракта.

8) Усиление темпа сооружения внутренних грунтовых дорог, путем проведения колесных трактов к населенным и экономическо - административным центрам.

9) Борьба за экономное и рациональное использование средств, отпускаемых на дорожное строительство..

IV. ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ.

а) Успехи и недочеты в завозе товаров.

В условиях якутской действительности—в силу чрезвычайной оторванности Якутии от экономических центров Союза и Федерации и отсутствие налаженного пути сообщения — вопрос товароснабжения населения приобретает исключительную важность.

Состояние торговли и торгового аппарата Якутии на 5-м Всеякутском с'езде Советов можно было характеризоавть в основном в следующем: во первых — при наличии ежегодного роста завоза товаров фабрично - заводской промышпленности высоко держались ценын, во вторых—финансовое состояние основных местных хозорганов Якуторга и Холбоса было значительно напряженное, в третьих —аппарат товаропроводящей сети хозяйственных организаций был слишком громоздкий и раздутый.

Эти вопросы на с'езде Советов были особо выпячены и даны Правительству соответствующие директивы в изжитии их.

Если подойти к этому вопросу с точки зрения выполнения за отчетный период Правительством директив с'езда, то необходимо констатировать, что мы имеем значительные успехи в этом деле. Завоз товаропродуктов в Якутии по годам характеризуется следующими цифровыми данными:

ГОДЫ	Общая реализ. сумма	На душу приходиться
1926-27	11.105 тысяч рублей	38 р. 80 к.
1927-28	13.838 „ „	48 р. 30 к.
1928-29	17.550 „ „	61 р. 60 к.

Из этих данных сразу видно, что ввоз товаров ежегодно растет довольно быстрым темпом.

Одним из больших недостатков у нас было—это неплановое снабжение округов, одному округу завозили много товаров, а другому—не хватало самых необходимых предметов первой потребности, при наличии большего из-

бытка в других районах и округах (в Булуне спичек было много, а в Олекме ощущался недостаток в них и т. д.

Основной причиной кризиса являлось во первых —ростом потребности населения и во вторых—не плановым регулированием снабжения населения товаропродуктами.

В этом вопросе положение за последнее время улучшилось, что подтверждается данными:

Завозилось товаров по округам на одного человека

1. Вилюйск	1926-27 г.	15 р.
	1927-28 г.	40 р.
2. Олекминск	1926-27 г.	77 р.
	1927-28 г.	80 р.

Значительно подтянулся Вилюйский округ, при маленьком росте Олекминского округа. Также имеем безусловное улучшение ассортимента ввозимых товаров, например:

Ввезено на 1 чел.	1926-27 г.	6 метров
Ввезено на 1 чел.	1927-28 г.	20 метров

К моменту 5-го с'езда Советов роль частного капитала в торговле занимала довольно большое место—22 проц. к общему товарообороту. Но в последние годы это положение изменилось в сторону значительного снижения доли участия частника до 15 проц. и в текущем операционном году предпринятые уже шаги частников, позволяют нам судить, что идут дальнейшие сжатия ими своих операций, это говорит за то, что при наличии развертывания кооперации и госторговли должны были уйти со сцены.

б) Торговые расходы, результат рационализации аппарата и снижение цен.

До 1926-27 года торговый аппарат был чрезвычайно дорог, пожирал колоссальные средства и коммерчески был не совсем гибок.

Лишь с 1926-27 года начала проводиться кампания по снижению общеторговых расходов. НКТП в соответствии с директивами центра ввел в операцию 1927-28 года единую номенклатуру накладных общеторговых расходов. По снижению расходов предстояло выполнить 2 директивы: 1) произвести снижение общеторговых расходов в 1926-27 году (по сравнению с 1925-26 г.) минимум на 15 проц. и в 1927-28 году—на 20 проц. общеуправленческих.

Директива снижения расходов на 15 проц. в 1926-27 г. основными торгорганизациями выполнена с превышением по Якторгу на 3,9 проц. и по Холбосу на 10,1 проц.

Снижение управленческих расходов 1927-28 года по Якторгу выразилось в 27,9 проц., Холбосу 24,5 проц. и Госторгу 22,3 проц., следовательно директива по снижению управленческих расходов выполнена с превышением по Якторгу на 7,9 проц., Холбосу—4,5 проц. и по Госторгу —2,3 проц.

Одним из мероприятий правительства по рационализации торгаппарата за отчетный период является слияние Якгоссельсклада с Яксельсоюзом «Терильте» для усиления работы и экономии средств и также предстоящие об'единения Якутторга и Сибгосторга, последние мероприятия должны устранить те бешеные конкуренции, кои имеются между торгами и в основном сократить накладные расходы.

Кампания снижения розничных цен впервые начата была с октября 1927 года. Стимулом снижения розничных цен служило установление контрольных цифр торграсходов и прибылей организаций, транзитное направление товаров на периферию, без завоза в центросклады, сокращение штатов, установление предельных накидок и розничных цен по основным видам товаров.

По основным товарам, как кирпичный чай мы имеем снижение на 1 мая 1928 года на 28,3 проц., по табаку 20,8 проц., по гвоздям 47 проц., по ситцу—15 проц..

Расхождение цен между продукцией с. хоз. и промышленности наблюдаемое в центре—в Якутии имеет обратное явление. В довоенное время якутский крестьянин за продукцию своего с. х. получал меньше чем в настоящее время.

Снижение цен на промтовары по бюджетному набору в госторговле на 1 мая 1928 года по сравнению с 1 октябрем 1926 года определяется в 20,4 проц., по кооперативной--19,4 проц. и частной—16,9 проц. У нас имеется возможность и к дальнейшему углублению этой работы, вовлекая в нее широкие массы, главным образом, профсоюзы.

Развитие кооперации.

К началу 1926-27 года сеть потребобществ в финансовом отношении была слаба, а в организационном не устойчива. Поэтому еще в 1925-26 году было ликвидировано 26 обществ.

Показателем роста кооперативной сети является следующая таблица:

КООПЕРАТИВНАЯ СЕТЬ	1924—25 год			1925—26 год			1926—27 год		
	Город.	Сельск.	Итого	Город.	Сельск.	Итого	Город.	Сельск.	Итого
	11	112	123	13	155	168	19	156	175

Из этой таблицы видно, что рост сети в сравнении с 1924-25 годом выражается в 52 единицы.

Общее количество пайщиков на 1 октября 1928 года по сравнению с 1 октябрем 1926 года по линии сельской кооперации выросла на 9 проц., а по линии городской немного дает снижения. Ближайшей нашей задачей является, что кооперированность городского населения намечено довести до 60,2 проц., а по сельским местностям кооперировать 35 проц. хозяйств.

На 1 октября 1927 года имелось всего 12 интегральных кооперативов с 2283 пайщиками, что составляет 9.6 проц. общего количества пайщиков низовой сети.

На 1 октября 1927 года по сравнении с 1926 г. собственные средства и прибыль увеличились. Заемные же средства в абсолютных цифрах снизились. Несмотря на целый ряд затруднений в кооперативах, общее финансовое положение улучшается с каждым годом.

Низовая кооперация за исключением Олекминского округа, в организационном и экономическом отношениях идет по пути укрепления и роста. Наблюдается постепенное улучшение работы правлений. .

Далее одним из основных мероприятий Правительства за отчетный период было финансовое оздоровление Якутторга и Холбоса. Без существенной со стороны поддержки этим организациям трудно было двигаться дальше.

Правительство в 1927-28 году выделило ссуды на 5 лет без процента Холбосу—100 тысяч рублей и Якторгу безвозвратно 190 тысяч руб. Эта поддержка, безусловно, на много облегчила финансовое положение этих организаций.

д) Пушные заготовки.

В вопросе торговли в Якутии пушнозаготовка для торгующих организаций имеет исключительное значение, как импортный товар. Всегда яблоком раздора и бешеной конкуренции между хозорганизациями была пушнина. Погоня за хвостами, ряд хозорганов привело к различным методам

конкуренции и благодаря чему основная роль госторгов и кооперации—роль снабжения населения, осталась позади.

Это положение за последнее время, в силу принятия некоторых облегчающих административных мер Правительством — улучшается.

Основным мероприятием к этому необходимо отнести —пушное районирование и целый ряд других мер чисто регулирующего это дело характера.

Пушные заготовки ежегодно растут, об этом говорят цифры:

1925-26 год заготовлено на сумму 3.012 тыс. руб.

1926-27 год заготовлено на сумму 3.592 тыс. руб.

1927-28 год предположено 4.300 тыс. руб.

Ближайшей задачей Правительства в этом вопросе является развитие пушного хозяйства и рациональное его использование.

Задачи

Первоочередной задачей в области торговли необходимо наметить:

1. Констатируя слабость работы в части планового регулирования торговли нужно в дальнейшем улучшить это дело, ибо от постановки указанной работы зависит успех товароснабжения населения Якутии.

2. Неуклонно продолжать политику снижения розничных цен на промтовары, главным образом за счет рационализации аппарата, сокращения торгово-накладных расходов, мобилизуя вокруг этого вопроса мнения трудящейся массы.

3. В дальнейшем взять расширенный курс на укрепление и расширение низовой сети кооперативов, в частности вовлечение бедноты и батрачества.

4. Обратить особое внимание на оздоровление торгаппарата путем чистки от социально-чуждого советской власти элемента и выдвижения с низов бедняков и батраков.

5. Необходимо продолжать линию дальнейшего укрепления финансового положения хозяйственных организаций снизу.

V. БЮДЖЕТ И ФИНАНСЫ.

1. Укрепление и рост бюджета ЯАССР.

По состоянию бюджета можно определить состояние народного хозяйства и планировать дальнейшее развитие и направление этого хозяйства.

Директива 5-го с'езда Советов была направлена своим острием на дальнейший рост государственного и местного бюджетов ЯАССР, на дальнейшее увеличение доли производственных расходов по 2-м этим бюджетам, а также одновременно на курс к переходу на самостоятельные окружные бюджеты, как фактору, отвечающему экономическому укреплению округов.

Такова была исходная точка для работы Правительства в области финансово-бюджетной работы.

Подходя к финансовой работе Правительства, с точки зрения осуществления директив предыдущего с'езда, можно установить ряд достижений, имевших место за эти последние 2 года.

За отчетный период мы имеем определенное укрепление и рост бюджета Республики, по сравнению с прошлыми годами, что можно иллюстрировать следующими данными.

ГОДЫ	ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ		Расходная часть
		дот. центр.	
1925/26 б. г.	3016254 р.	92720 р.	3108979 р.
%	100%	100%	100%
1926/27 б. г.	4276799 р.	482523 р.	4759322 р.
%	111%	514%	153%
1927/28 б. г.	4400747 р.	2184719 р.	4685466 р.
%	145%	2354%	150%
1928/29 б. г.	8128048 р.	4784298 р.	8128048 р.
%	269%	51599%	261%

Из приведенных цифр явствует во 1-х:—неуклонный абсолютный рост бюджета, доходящий по сравнению с бюджетом 1925-26 года за 1928-29 б.г. до 269 проц. по доходной части и до 261 проц. по расходной части. Во 2-х — паралельно с общим ростом бюджета идет рост централь-

ной помощи, доходящий по сравнению с 1925-26 г. за 1928-29 г.—до 51.599 проц. и равняющийся за 1927-28 б. год почти 50 проц. всего бюджета.

Кроме того, как одно из звеньев достижений следует указать на то, что с каждым годом, при систематическом сокращении административных расходов, идет рост расходов по линии вложения в народное хозяйство и культурно-просветительные надобности.

Вот соответствующие цифры по расходной части бюджета на 1927-28 год.

Из общей суммы всего бюджета по линии Наркомпросздравсобеса расходуется 45,94 проц., по линии административного управления 28,23 проц., а остальные 25,83 проц. —по линии с. х. и местной промышленности.

Эти данные с достаточной ясностью нам доказывают, насколько укрепился и растет вес бюджет республики в целом.

Подводя итоги 2-х годичной финансовой деятельности Правительства, без опасения следует признать, что директива 5-го с'езда Советов в этой части выполнена на 100 процентов.

Финансирование народного хозяйства, в условиях особенностей Якутии (экономическая и культурная отсталость, изолированность от промышленного центра), идет быстрым темпом с точки зрения финансовой возможности, но совершенно не достаточно—с точки зрения необходимого развития этой промышленности. Именно поэтому, дальнейшая федеративная помощь настоятельно необходима, при чем на первое время в значительно усиленном размере.

Останавливаясь на важности этой помощи, необходимо отметить тот факт, что вся проводимая нами культурно-просветительная и экономическая работа среди туземного населения отдаленных окраин протекает исключительно при братской помощи РСФСР, являющегося твердым защитником всех угнетенных и порабощенных в прошлом национальностей. Все организации помощи туземному населению у нас содержатся на центральные средства.

2. Местный бюджет и наши мероприятия.

Начало укрепления и роста местного бюджета следует отнести к 1925-26 б. г., когда впервые начали составлять дифференцированный бюджет. В силу ряда об'ективных причин, как-то: плохая связь с центром федерации, нерав-

померность поступления доходов по территориальным единицам и проч., создается огромное затруднение при построении бюджета и подчас вызываются большие ненормальности.

Состояние местного бюджета видно из следующих данных:

Структура построения и исполнения местн. бюджета.

Доходы.

Наименование доходов	25—26 г.	% к пред. году	26—27 г.	% к пред. году	27—28 г.	% к пред. году
Налоговые						
Назначено	1707,8		1807,2	105,82	1297,2	71,77
Исполнено	967,8		1812,9	187,32		
Неналоговые						
Назначено	808,6		952,3	117,77	1164,8	122,31
Исполнено	486,3		752,6	154,76		
Дотации						
Назначено	789,6		134,3	170,12	1938,8	144,33
Исполнено	633,3		1320,8	208,55		
Назначено	3306,0		4141,9		4400,7	
Исполнено	2087,4		38863			

Из приведенных цифр очевидно, что бюджет имеет тенденцию неуклонного роста как по линии назначения, так и по линии исполнения. Помимо этого, наблюдается непрерывный рост неналоговых доходов, обратное явление имеется по линии налоговых доходов. Причиной к последнему явлению послужило снижение сельхоз. налога, в связи с неурожаем. Совершенно иную картину представляет дотация центра, которая имеет громадный рост как по линии назначения, так и по линии фактического исполнения.

Местный бюджет составляется из следующих доходных источников:

	1925—26 г.	1926—27 г.	1927—28 г.
Свои	54, 7 проц.	47, 1 проц.	41,28 проц.
Отчисления	21,42 „	20,13 „	14,67 „
Пособия	23,88 „	32,77 „	44,05 „

Относительный вес своих источников, по сравнению с остальными источниками, с каждым годом уменьшается за счет увеличения источника пособия, но все же абсолютный рост, с общим ростом бюджета, имеется на лицо. Поэтому кажущееся уменьшение своих источников не должно смущать нас, тем более, что это достигнуто после того, как нами была освобождена значительная часть населения от налогов, о чем речь будет ниже.

Далее существенным достижением в области м. б. следует считать факт роста улусных бюджетов, с предоставлением им всех доходных статей, не говоря об окружных бюджетах. Этот факт особенно ярко говорит об укреплении местного бюджета, об его жизнеспособности, а также о возможности дальнейшего его развития в условиях экономически поднимающейся Республики.

3. Сельхоз. налоговая политика.

В политике Правительства, направленной к выполнению директив 5-го с'езда Советов по вопросу проведения сельхоз. налоговой работы на протяжении всей его 2-х годичной деятельности, красной нитью проходит правильно проводимая, классово - выдержанная налоговая работа.

Благодаря такой политике вся налоговая тяжесть ложится на имущий слой населения, за счет освобождения бедняцкой ея части.

Правительством было дано задание местам освободить от сельхоз. налогов не менее 35 проц. сельского населения.

Фактическое выполнение этой директивы по неточным сведениям несколько превышает, доходя до 40 проц. по Якутскому округу.

Однако, в силу слабости работников на местах, также иногда желая денежно «обогатить» свой бюджет, местные соответствующие органы не всегда полностью реализовали эти льготы, и население не всегда ими пользовалось. На этот участок нашего фронта мы и в дальнейшем должны

обратить особое внимание и проводить строгую линию по реализации этих льгот, соответственно их назначению.

Введенная с 1927-28 б. года в сельхозналоге система подоходного обложения, отличающаяся от старой системы обложения (по посеву и скоту) установлением норм доходности по каждому отдельному виду об'ектов обложения, в основном направлена на облегчение от налоговой тяжести бедняцкой части населения, за счет перенесения этой тяжести на имущую часть населения.

Основным мероприятием Правительства нужно считать то, что в построении с.-х. налога внесен ряд изменений и дополнений как надбавка к налогам, в случае превышения доходности хозяйства в целом установленной нормы, а также отделение в индивидуальном порядке суммы облагаемого с.-х. налогом дохода, если это хозяйство выделяется из общей массы крестьянских хозяйств нетрудовым характером и размерами своих доходов.

В результате всех этих мер. мы должны иметь полную реализацию всех доходных источников по сельхозналогу с одной стороны и полное освобождение всей бедняцкой маломощной части трудящегося населения Республики — с другой.

Такова принципиальная линия Правительства по такому важному вопросу, как с.-х. налоговая политика.

4. Наши недочеты по бюджетной работе и задачи.

На ряду с указанными успехами мы имеем ряд значительных недочетов в бюджетной нашей работе.

Как на выделяющиеся из многих недочетов следует указать на такое положение, когда в процессе исполнения бюджетов наблюдается невыполнение как доходных, так и расходных частей его. Это об'ясняется неналаженностью и слабостью работы в низовых органах и отсутствием правильного учета наших бюджетных возможностей.

Необходимо также отметить факт скрытия об'ектов обложения населением, опять таки вследствие нашей слабой работы в этом направлении. При чем скрытие этих об'ектов обложения идет по линии имущей части населения.

И наконец, большим пробелом в бюджетной работе является отсутствие бюджетной дисциплины у отдельных организаций — распорядителей кредитов, как в смысле реализации сметы, так и в смысле представления бюджетных отчетностей.

Несвоевременное получение денежных отчетностей от низовых органов лишает возможности высшие органы своевременно отражать действительное состояние бюджета, а отсюда происходит все то, что мы называем нашим недочетом в бюджетной работе.

Для изжития всего этого, нам необходимо добиться:

Во 1-х—правильного применения на местах налоговой политики, добиваясь возможного представления льгот бедняцко-маломощной части населения, с перенесением центра тяжести налогов на имущую часть населения, одновременно выявляя все скрытые об'екты обложения по с.-х. налогу.

Во 2-х—максимального увеличения нашего местного бюджета за счет полного выявления всех законом предусмотренных об'ектов обложения по с.-х. налогу.

В 3-х—соблюдения твердой бюджетной дисциплины, не допуская ни малейшего израсходования средств не по назначению, одновременно проводя строжайшую экономию средств.

В 4-х—установления своевременной бюджетной отчетности как перед высшими органами, так и перед населением и

в 5-х— особое внимание должно быть обращено на дальнейшее усиление и укрепление местного улусного и окружного бюджетов.

Такова наша насущная задача в области бюджетного и финансового строительства Республики.

VI. СОВЕТСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Выборная кампания и наши достижения *).

Одним из наилучших показателей укрепления Советской власти являются выбора в Советы, С'езды Советов и составы Исполкомов. Итоги перевыборной кампании 1926-27 года показывают о несомненном росте политической активности населения, что является достижением большой значительности, в системе нашей политики по оживлению Советов. Это означает, что за последнее время растет непосредственное участие трудящихся масс в государственном строительстве и управлении. О росте активности населения в избирательной кампании свидетельствуют следующие цифры: в 25—26 году явилось на избирательные собрания 26 проц. избирателей, а в 1926-27 году—37,5 проц.

*) За отсутствием материалов итоги перевыборной кампании текущего года не отражены.

Этот рост активности населения приобретает особенное значение потому, что он достигнут несмотря на значительное опоздание подготовки к производству выборов, наступление зимних холодов, мизерности брошенных средств и сил. Круг лишенцев расширился в основном за счет эксплоататорских элементов с 0,59 проц. 1925 года до 2,88 проц. по отношению всех изибрателей в 1926 году. Правильное применение инструкции о лишенцах в 1926 г. была гарантией своевременной изоляции чуждых к Соввласти элементов от участия на избирательных собраниях и проникновения их в составы Советов. Также имели улучшение в социальном составе Советов по сравнению с прошлыми годами, главным образом за счет батраков, бедняков и середняков. Кроме того этот же состав обновлен на 43,9 проц. избранными в 1-й раз. По линии вовлечения в совстроительство женщин имеем следующее: количество женщин в Советах доходит до 13,8 проц., тогда как оне в сельсоветах по Союзным Республикам составляют с 6,1 проц. до 12,7 проц.

Таков результат нашей работы в этой области на 26-27 год.

Учитывая громадную политическую важность проводимой в этом году перевыборной кампании, правительство Якутии взяло твердый курс, обеспечивающий:

а) широкое участие трудового населения города, деревни и улуса, с наибольшим охватом рабочих, бедняков, середняков и женщин;

б) полной изоляции на выборах Советов эксплоаторских и чуждых к Соввласти элементов населения, что возможно достичь при проведении четко классовой линии в целях сохранения в органах власти классовой чистоты;

в) правильное применение инструкции о лишении избирправ, не допуская лишения избирправ средняков по их имущественным признакам, если они не лишены по другим признакам;

г) широкой отчетности перед избирателями о деятельности всех звеньев Совоганов, с отражением всех достижений и недостатков, с максимальным охватом числа избирателей, с обеспечением за последними широкой деловой самокритики и конкретных решений;

д) организованное участие трудящихся на перевыборах Советов, путем обеспечения их представительства в состав избиркомов, а также путем созыва собраний бедноты, батраков и женщин;

е) наличие живого руководства над избиркампанией, посредством посылки ответственных работников в улусы в качестве уполномоченных.

Успешное проведение этой кампании обеспечит нам дальнейшее укрепление власти, усиление руководства улусом и деревней—со стороны высших органов власти, улучшение госаппарата сверху до низу, организацию беспартийного-работоспособного актива вокруг работы Советов.

Все это взятое вместе должно укрепить союз бедноты со средним крестьянством.

Итоги оживления Советов.

За отчетный период работа правительства была направлена к закреплению достигнутых результатов, одновременно осуществляя задачу дальнейшего оживления работ Советов, путем улучшения руководства над работой низового аппарата.

В результате этого, низовые органы перешли от бесплановой на плановую работу, хотя эти планы еще страдают многими недостатками. За последнее время усилились обследования, инструктирования Нассельсоветов со стороны вышестоящих органов. (ЯЦИК, ОИК, НКРКИ и ОО ЯЦИК). В частности обследованы и инструктированы:

а) по Якутскому округу: ЯОИК, 13 УИК, 13 сам. сельсоветов и 4 н 1 совет, б) по Олекминскому округу ОИК, 1—РИК, 11 сельсоветов, в) по Вилюйскому округу: ВОИК, 8—УИК, 1 сельское о-во.

Результаты обследования обсуждались высшими инстанциями и доводились до сведения низших звеньев и населения; практиковались вызовы с мест руководителей органов Сов. власти с отчетными докладами перед ОИК'ами и ЯЦИК· применялся метод персональных прикреплений членов пленумов ОИК и Нассоветам; проводился созыв совещаний нескольких УИКов,—заслуживающий к себе в будущем самого серьезного внимания и поощрения.

В прошлые годы заседания наслежных Советов подменивались общими наслежными собраниями. В последнее время собрания стали сокращаться, но за то приобрели более регулярный характер заседания пленумов Советов, что следует отнести к числу достижений.

Также заметно за последние годы УИК'и—как высшие органы власти на местах начинают распространять свое влияние на существующие в их территории организации, путем заслушивания докладов и принятия директивных указаний и дачи советов. Правда, эти решения не дают того результата, который следовало бы ожидать, но однако его следует направлять и поощрять, как шаг к должному обхвату всех сторон работы со стороны УИК.

Существенным фактором, приближающим наши Советы к массам, является якутизация их. В этом отношении мы отмечаем, что Якутокруг наиболее полно подготовлен к коренизации аппарата, тоже самое надо отметить и по отношению Вилюйского округа.

Таков итог работы правительства в области оживления работ Советов.

Наши задачи.

На ряду с экономическим развитием Республики происходит ее политическое и культурное укрепление. С этой точки зрения необходимо поставить дальнейшую работу Правительства на такие рельсы, чтоб в возможно кратчайший срок добиться еще больше значительных сдвигов в области политического укрепления и культурно - экономического роста ЯАССР.

Необходимо усилить темп работы по оживлению деятельности низовых Советов, с целью превратить их в действительные руководящие органы на местах. Однако, выполнение этой важной задачи зависит от того, насколько наши вновь избранные Советы оказались насыщенными пролетарско - бедняцким и середняцким составом.

Необходимо делать еще больше ударение, внимание на улучшение и укрепление госаппарата. Надо нам помнить, что этот вопрос получит желательного результата только при условии привлечения на это дело широких трудящихся масс.

Задача упрощения, удешевления госаппарата, ее приближение к массе должна быть расчитана на продолжительный срок в плановом порядке. Поэтому, дальнейшая наша работа в этой области должна быть неослабная, закрепляя достигнутые уже нами результаты и вестись при непременном участии трудящейся массы—Республики.

В области национальной политики необходимо закрепить имеющиеся результаты, беря курс в дальнейшем по этому вопросу на полную реализацию директив ВЦИК по докладу комиссии тов. Полуяна.

На ряду с улучшением культурно-экономического положения туземцев ЯАССР—необходимо взять решительный курс на их вовлечение в органы Советской власти.

VII. РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ГОСАППАРАТА.

В этой области Правительство во главу угла своей работы ставило задачу выполнения директив 4 и 5 Съездов Советов. По удешевлению, упрощению центрального госаппарата, усиливая и укрепляя низовой орган власти.

Выполнение столь важного мероприятия Правительство достигает путем:

1. Обследования Госорганов власти и торго-хозяйственных и кооперативных организаций.

2. Установление структуры и штатов по государственным и местно бюджетным учреждениям.

В результате в области реорганизации и упрощении госаппарата имеем следующие данные:

1. Ликвидирован НКЮ, с передачей его функций Главсуду, Прокуратуре и ЯЦИК.

2. Ликвидирован НКВД, с передачей функций его отделам при президиуме ЯЦИК.

3. Об'единено Управление Промышленности, транспорта и Наркомвнуторга в один Наркомпромторг.

4. Об'единена приходо - расходная касса НКФ с кассой Госбанка.

5. Слиты аппараты НКТ с Страхкассой.

6. Реорганизован Планком.

7. Ликвидирована Адм. Фин. Комиссия и др. подсобные органы СНК.

Помимо того, что мы такими мерами упростили и приблизили наших центральных государственных органов власти к трудящимся массам, мы имеем и материальную экономию, в сумме 89.219 рублей, использованную Правительством на культурно-хозяйственные нужды.

Штаты Госаппарата 27-28 г. по сравнению с 1926-27 г. сокращены на 25,56 проц.

По линии низового аппарата произведено обследование 4 округов, с охватом 36 об'ектов, начиная с ОИК'ов, кончая избой-читальней.

На основе обследований низового аппарата выработана структура ОИК'ов, позволяющая последним быть действительными хозяевами округа.

Помимо того, в интересах исправления имеющихся дефектов в низовых аппаратах, с целью улучшени деятельности их, дан ряд кнкретных предложений.

По линии торговых и кооперативных организаций проведено изучение аппарата основных торгов, с целью реального снижения оптовых и розничных цен, а также улучшение ассортимента завозимых товаров.

Обследованием Якуттогра и Сибгосторга выявлены: громоздкость, дороговизна их аппарата; наличие нездоро-

вой конкуренции по заготовке и продаже товаров Якутторгом и Сибгосторгом между торгами, что нарушает принцип Советской торговли; и без того слабой местной кооперации; наличие связи торгов с частной торговлей в особенности по пушным заготовкам, в обход кооперативных организаций.

Приняты меры к улучшению состава оперативных и руководящих органов торговли; оздоравливается финансовое состояние кооперации.

Таков краткий итог основной работы Правительства в области реорганизации госаппарата.

VIII НАЦМЕНЫ И НАШИ МЕРОПРИЯТИЯ.

Количество всех нацменьшинств по Республике, за исключением основного населения—якутов, насчитывается до 33 826 душ, или 13,7 проц. всего населения Республики.

Они распадаются по национальности с подразделением на городское и сельское население.

	Сельское население	Процентов	Городск. населен.	Процентов	Всего населен.	Процентов
Русские . . .	19871	8,46	7898	55,6	27769	11, 2
Татары	642	0,30	997	7,02	1639	0,65
Евреев	169	0,70	673	4,73	842	0,35
Корейцы и пр.	3508	1,50	68	0,47	3576	1, 5
Итого н/м .	24190	10,95	9637	67,82	33826	13,7

Кроме того мы имеем по Республике значительное количество малых народностей севера, доходящих до 16.238 душ.; такое цифровое соотношение этих национальностей, естественно нашло свое отражение этих национальностей, естественно нашло свое отражение в работе Правительства. За отчетный период, имея определенную директиву IV и V С'ездов Светов, Правительство принял ряд мер, направленных к материальному и культурному под'ему этих национальностей.

В области культурного развития нацменов.

Грамотность среди нацменов в 4-х округах (южных) представляется в следующем виде: по отношению населения этих нацменов:

а) грамотность русских доходит до 44. проц. по отношению русского населения, б) грамотность русских или 44 проц. по отношению русского населения; грамотность тунгусов или 6 проц. по отношению тунгуск. нас.; грамотность якутов или 5,5 проц. по отношению якутского нас.

Русских грамотных 8.806 чел. или 44 проц. по отношению русского населения; якутов грамотных 11.453 чел. или 5,5 проц. по отнош. якутск. насел.; тунгусов грамотных 16 чел. или 6 проц. по отнош. тунгуск. нас.; прочих нац. 1.393 чел. или 39 проц. по отнош. прочих нац.

Большой процент грамотности русского населения можно об'яснить наличием в их среде больше школьной сети, чем среди остальных нацинальностей, что видно из следующей таблицы школы I ступени по республике на 1926-27 год:

№№ по пор.	ШКОЛЫ (по 4 южн. окр.)	ЧИСЛО			На одну школу приходится	
		Школ	Учащихся	Населения	Учащихся	Населения
1	Якутских	117	7169	210531	61,2	1769
2	Русских	33	1706	21876	51,6	663
3	Русско-якутских .	6	1223	10393	203,0	1732
4	Татарских	2	196	1639	98,0	819
5	Якутско-тунгуск. .	2	33	346	16,5	346
6	Еврейских	1	149	842	149,0	842
7	Корейских	1	36	3342	36,0	3342
	Всего . .	162	10512	248969	65	1536

Из приведенных цифр явствует, что грамотность среди русских идет на первом месте, тогда как туземное (даже основное якутское) население удовлетворено в меньшей степени. Это свидетельствует о необходимости усиления заботы Правительства, направлении к подтягиванию культурного уровня отставших национальностей.

В области с.-х. мероприятий среди нацменшинств.

Перед Правительством стояло в острой форме разрешение земельного вопроса между якутским населением и приленским крестьянством.

Последние весьма сильно переживали недостаток в земельных участках, выбиваясь из этого положения путем арендного пользования землей у соседних якутов.

Для устранения этой ненормальности Правительство с 1920 по 28 год по Якутскому округу произвело прирезку в пользу приленских крестьян—4.442 десятин земли, при чем, за лето 27 года падает прирезка 2.594 десятин. Чем в значительной степени разрешена острота земельного вопроса у русских крестьян.

Об экономической мощности отдельных национальностей можно судить из данных об об'ектах обложения с.-х. налога на 1927-28 бюдж. год по Олекминскому и Якутскому округам.

Название округов / Национальность	Число хозяйств	Площадь посева	Всего скота	Приходится на 1 хозяйство	
				Посева	Скота
ЯКУТСКИЙ ОКРУГ					
Русское население . . .	1292	2810,91	1159	2,176	9
Якутское „ . . .	36375	7471,28	369214	0,2	10,15
Олекминский округ					
Русское население . . .	4092	4565,06	30135	1,2	7,37
Средний вывод по обоим округам русского населения	5384	7676	41728	1,42	8

Из этого видно насколько крепко стоит сельское х-во русского крестьянства по сравнению даже с основным якутским населением.

Машинизированность хозяйства русского крестьянина выше, чем хозяйство якутского населения, об этом подтверждают сведения отрывочных обследований.

По Олекминскому округу с.-х. машины распространены, сравнительно больше чем по отношению Якутского округа. Однако слабым машинизированным пунктом Олекминского округа является район Ленский. Тем не менее, по сравнению с 1917 годом и они шагнули далеко вперед, имея на каждое село с 20—30 дворами вместо 2-х плугов до 8 и 10 штук.

Вся эта работа проводилась при ближайшем участии Комиссии Нацменьшинств, существующей при президиуме ЯЦИК, как подсобной организации.

В области мероприятия среди тунгусов.

Правительство за прошлые годы приняло возможные меры к советизации районов, населенных бродячими тунгусами.

За отсутствием местных работников, отдаленности, при полном отсутствии путей сообщения, от руководящего центра и финансовой стесненности, достигнуть большой работы от существующих 46 туземных органов не удалось.

Мало того, мы еще имеем ряд не вполне советизированных районов по северным округам и Оймяконскому району.

Впервые в этом году перевыбора в Советы пройдут под руководством специальных уполномоченных возможно с большим охватом тунгусского населения. Также впервые расходы по содержанию родсоветов включаются в окружные бюджеты, что позволит содержать секретарей. Все эти меры должны обеспечить нам повышение работоспособности родсоветов.

В области хозяйственных мероприятий.

Организованы хлебозапасные магазины в районах тунгусского расселения, количество коих представляется в следующих цифрах:

ПО ОКРУГАМ	О Т К Р Ы Т Ы				Предполог.		И Т О Г О	
	В 26 27 г.		27 28 г.		28 29 г.			
Якутский . . .		—	4 м.	23235 р	1 м.	6000 р.	5 м.	29235 р.
Вилюйский . .	-	-	2 „	20000 р.	1 „	5250 „	3 „	25250 „
Олекминский .	—				1 „	3000 „	1 „	3000 „
Верхоянский .	1 м	13000 р.	1 „	10000 р.	1 „	10075 „	3 „	33075 „
Булунский . .	2 „	25000 р.	1 „	6000 р.	2 „	19500 „	5 „	50500 „
Колымский . .	—	—	—	—	3 „	38700 „	3 „	378700 „
Алланский . .	—	—	—	—	1 „	7180 „	1 „	7180 „
	3 м.	38000 р.	8 м.	59235 р.	10 м.	87705 р.	21 м.	186940 р.

Сверх этого в этом году на это же дело СНК Федерации ассигновывает 108.114 рублей.

Другими мерами, в области укрепления хозяйства туземца является снабжение оленями единоличных хозяйств.

Для этой цели получено «Салгабылом» от Россельбанка и Сельхозбанка кредиты по годам:

В 1925-26 году	75.000 руб.
В 1926-27 году	27.500 руб.
В 1927-28 году	45.000 руб.
Всего	147.500 руб.

Из этих сумм он использовал 103.000 рублей, передав Якутторгу, Холбосу, 25.000 рублей возвратил Сельхозбанку тов от Россельбанка. «Салгабылу» следует сказать, что в в том, что использование этого вида помощи среди туземного населения имеет свои ошибки.

Кроме того, в числе других мероприятий (как открытие зоотехнического опорного пункта в Булунском округе, приобретение стрихнина по борьбе с волками) мы имеем оказание ветпомощи. Всего их работает 4 ветфельдшера, 2 ветеринарных передвижных отряда.

Также принимаются меры, способствующие к переходу на оседлый образ жизни. Всего на это дело израсходовано 30.500 рублей. Из сумм 90.000 рублей, полученных кредиотв от Россельбанка. «Салгабылу» следует сказать, что в этой области работа предстоит большая, как-то: изучение районов, годных для оседания и т. д.

В области просвещения.

В 1926-27 году на школьное дело было отпущено 37.686 руб., а в 1927-28—75.000 руб. В этом году имеем сумму на школьное строительство 157.078 рублей, на каковые суммы предположено выстроить в этом году 10 школ.

В 1927-28 году работало 9 школ чисто тунгусских, с количеством учащихся 211 в школах первой ступени, а в этом году предположено открыть 15 школ с количеством 320 стипендий.

В 1926-27 уч. году в Совпартшколе обучалось 10 туземцев, а в 1927-28 году—13 туз., в этом году отведено 20 мест.

Севрабфак Ленинградского Восточного университета в прошлом году обучалось 9, а в этом году отправлено 10 человек.

Медпомощь.

Медпомощь оказывается тремя отрядами общим расходом на 177.699 руб. Опыт показал необходимость развернуть в будущем специальных фельдшерско - врачебных пунктов за счет сокращения передвижных отрядов.

Вся эта работа, проведенная среди нацменьшинств есть результат правильного проведения национальной политики в трудных условиях в отсталой Якутии. при неослабной поддержке и материальной помощи Федерации.

IX. РАЙОНИРОВАНИЕ В ЯАССР.

Вопрос административно - экономического районирования в прошлом не имел хоть сколько нибудь законченный вид, за исключением установления внешних границ и нескольких внутри - республиканских разбивок по отдельным районам.

В связи с постановлением президиума ВЦИК по докладу Правительственной комиссии о переходе от существующей 4-х степенной системы управления на 3-х степенную, в ближайшие дни, перед Правительством стоит задача экономического и административного районирования, с уничтожением системы окружных делений. Указанная работа должна быть проведена нами с расчетом максимального приближения наших соворганов к массам.

X. КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.

Народное просвещение.

Якутия, в культурном отношении является самой отсталой окраиной Советского Союза, но за последнее время имеем колоссальные успехи в смысле количественного роста школьной и медицинской сети и углубления развития национальной культуры.

Каждый год внедряется среди якутского населения грамотность на родном языке и выпускаются журналы литературы.

Факт наличия роста школьной сети показывают следующие данные.

Школьная сеть.

Школы в 1926-27 и в 1927-28 уч. годах распределялись так:

ГОДЫ	2-х летки	3-х летки	4-х летки	5-ти летки	6-ти летки	Семилетки	Школ 2-го концентра	Итого
В 1926—27 . . .	92	3	47	4	8	16	2	172
„ 1927—28 . . .	106	—	78	—	—	22	—	206

В указанных годах функционировали следующие школы повышенного типа (специальные и повышенного типа):

ГОДЫ	Медтехник.	Педтехник.	С.-х. техникум	Совпарт-школа	С.-х. школа	Школа 2-ой ступени	Школы [illegible]
В 1926—27 . . .	1	1	1	1	1	2	2
„ 1927—28 . . .	—	2	—	—	—	—	—

Распределение сети культурных учреждений и в частности школ далеко неравномерно по округам, потому Правительством принимаются меры к подтягиванию наиболее отсталых районов.

Количесто учащихся по ЯАССР.

В 1926-27 году обучалось 11.496 детей, а в 1927-28 году - 12.733 дет.

Из материалов школьной статистики 1927-28 года видно, что якуты, составляющие 83 проц. населения республики имеют учащихся в среднем около 67 проц., при чем проц. девочек якуток к общему числу учащихся якутской национальности составляет 25 проц.

В целях поднятия квалификации учительства регулярно из года в год проводится переподготовка учителей через специальные курсы. Вот уже три года подряд устраиваются экскурсии учителей в центр РСФСР.

На курсах за последние три года обычно было от 60 до 70 человек. Всей совокупности перечисленных мероприятий достигнуто то, что около 60 проц. учительства уже усвоило программу Гуса, а это в наших условиях нужно считать далеко не малым шагом.

Правительство приняло все меры к повышению заработной платы учительства и за последние годы средний месячный заработок учителя изменяется так:

1923-24	1924-25	1927-28
43 р.	60 р.	75 р.

Национальное издательство.

Издательская работа в 1924-25-26 и 27 годах велась в Москве Якутсекцией Центрального Издательства Народов ССР и в Якутске Госиздатом с 1927 года и кооперативом «Ленинец» с 1924 года за время с 1917 по 1 апреля 1927 года издано всего якутской литературы 99 названий в $241^1/_2$ печатных листа с общим тиражем 254.350 экз.

Работа Якутиздата пошла ускоренным темпом с 1927-28 б. года; за этот год дополнительно к указанным выше цифрам издан целый ряд книг, из них одна хрестоматия для школы 1-й ступени и учебники Политграмоты на якутском языке.

По областному бюджету на 1927-28 г. НКПЗ'ву особо отпущено 15.000 рублей на приобретение якутских учебников, необходимых для выполнения плана якутизации школ 1-й ступени.

На якутском языке издавались две газеты «КЫМ» (Искра) и «Хотугу ыччат» (Молодежь Севера) и журнал «Чолбон» (Северная Звезда).

Школьное строительство.

В 1926-27 году на школьное строительство было ассигновано всего 150.000 руб., а в 1927-28 году—165.000 руб.

Все эти суммы полностью ушли на возведение новых школ и достройки уже начатых в прошлые годы.

Дошкольное воспитание.

Организация дошкольного воспитания является делом только после революционного периода.

Очень скромные начинания в этом направлении имеют место лишь в городах Якутске и Олекминске, не затрагивая совершенно улуса.

В 1927-28 г. числились следующие учреждения названного типа:

4 детдома из них 2 для беспризорников, 2 детсада и 2 детплощадки.

О стипендиях.

На стипендии для отправленных в центр учащихся было израсходовано в 1927-28 году 98.709 руб., а в 1928-29 г. предположено ассигновать 110 тысяч рублей.

В том же году на стипендию учащихся: а) в школах повышенного типа Якутии израсходовано—153.400 руб. и б) в сельских школах—136.000 руб.

Всего на стипендию израсходовано 388.109 руб.

Стипендантов было: в ВУЗ'ах—308, в школах повышенного типа ЯАССР—427 и в сельских школах—880. Всего 1.615 чел.

Политпросвет.

Политико - просветительная работа в Якутии началась с 1920 г., но только с 1921 г. она развернулась в широких рамках.

Движение сети последних лет видно из следующей таблицы:

ГОДЫ	Изба-читальни	Ликпункты	Инструктивные ликпункты	Школы политграмоты	Библиотека	Нардом	Нартеатр	Кино-театр	Кино-передвижки	Красная кибитка	Клуб	Детская библиотека	Совпартшкола	Дом якута и крестьянина
1925/26	37	91	—	17	6	4	1	2	—	—	8	1	1	1
1926/27	38	76	10	12	7	5	1	2	2	—	7	1	1	1
1927/28	38	77	7	24	5	4	1	2	3	3	7	1	1	1

Из этой таблицы видно, что по годам было следующее количество политпросвет учреждений:

1925-26	1926-27	1927-28
170	164	175

Таким образом, сеть Политпросвет учреждений второго периода приобретает более устойчивый и реальный характер.

Переходя к описанию отдельных отраслей Политпросвет работы приходится остановиться на главнейшие их виды:

Одним из основных культурно - просветительных органов в улусах и наслегах, являются ликпункты.

Ликпункты в настоящее время на местах вовлекают молодежь и активную часть улусного населения. Начинает становиться действительной школой взрослых.

Точных данных о количестве ликвидировавших неграмотность не имеются.

В настоящее время имеется свыше 10 тысяч человек, ликвидировавших якутскую техническую неграмотность.

Изба-читальня в условиях Якутии как раз является единственным массовым учреждением, через которое успешней всего может быть осуществлена работа по приобщению широких слоев сельского населения к советской культуре.

В период 1926-27 г. работа избы-читальни в ЯАССР характеризуется отсутствием связи с низовыми органами власти, и др. общественными организациями. Она ограничивалась лишь организацией лекций, митингов, спектаклей, в общем была вяла и замкнута.

За последнее время работа изб-читален получила заметное оживление в соответствии с улучшением условий, в частности с увеличением их материальных средств. По всем избам читальням организованы Советы, ведающие работой их и установлена связь с местными органами власти и общественными организациями. Круг деятельности изб-читален ныне расширен: в него включены работы библиотечная, справочная, клубная и по проведению антирелигиозной пропаганды. Улучшено снабжение литературой и руководящими указаниями.

Медицинская помощь.

Одним из основных мест в работе Правительства на культурном фронте занимал вопрос здравоохранения. Наша задача по развертыванию работы здравоохранения в центре и местах была направлена по линии усиления медицинской сети среди русского и сельского населения и по линии профилактики.

Но чрезвычайная отсталость населения не дает нам сразу в течении двух-трех лет больших наглядных эффектов и очень трудно привить среди улусной массы в частности—дело профилактики.

Несмотря на такие громадные трудности за последние годы мы имеем определенные сдвиги.

Прилагаемые ниже таблицы, дают картину состояния медицинской сети ЯАССР.

НАЗВАНИЕ УЧРЕЖДЕНИЕ	1925/26 г.	1926/27 г.	1927/28 г.	Рост за отчетный период
1. Больниц . . .	12	12	13	1
Число коек при них	337	327	362	35
2. Диспансеров . .	3	3	3	—
коек при них . .	95	95	95	—
3. Лепрозории . .	2	2	2	—
коек при них . .	60	60	60	-
4. Фельшерских пунктов сельск. местн.	26	38	63	25
5. Городских амбулатор.	8	8	8	—

В числе основных наших мероприятий в конце этого года нужно отметить то, что нам удалось полностью заполнить врачами все существующие больницы. До сих пор этого положения у нас не было.

В 1927-28 врачей было—32.

В 1928-29 врачей есть—46.

Впервые в нынешнем году открыта санитарно-бактериологическая лаборатория и приобретен Рентгеновский кабинет.

Также впервые в этом году направлены два врачебных отряда на север в Верхоянск и Оймякон.

Мероприятия по улучшению быта.

5 Всеякутский С'езд Советов по вопросу об оздоровлении быта населения в ЯАССР поставил перед Правительством следующие задачи: 1) расширение сети дошкольных учреждений. 2) открытие трахоматозных, туберкулезных, венерическихи диспансеров. 3) увеличение числа специальных и амбулаторных медпунктов с достаточным персоналом и необходимым оборудованием. 4) усиление издания и распространения якутской национальной литературы, освещающей вопросы, связанные с оздоровлением быта населения и, наконец, по вовлечению всех советских, культурных работников в кампании по борьбе за новый быт.

Все наши мероприятия за отчетный период говорят, за то, что работа Правительства шла по пути выполнения решения Всеякутского С'езда Советов по данному вопросу.

Сразу поставить это дело и искоренить социальные бытовые болезни—задача очень трудная и потребует много времени и средств.

Одним из основных мест в работе Правительства на культурном фронте должно было занимать вопрос улучшения быта.

Во исполнение постановления С'езда Советов было организовано о-во «Друзей Нового Быта».

В настоящее время имеются по Якутскому округу 8 улусных филиалов и 6 наслежных ячеек; в г. Якутске городской филиал и ячейка при СПШ, в Вилюйском округе окружные и улусные филиалы. Из остальных округов сведений нет. Всего по Республике по данным ОДНБ зафиксировано 1.025 членов.

В значительной степени продвинута работа по распространению литературы и в результате имеется на местах 50 библиотечек, каждая в 11 названий на якутском языке и всего на издательство израсходовано 1.503 руб. 56 коп.

Также при посредстве ячеек и филиалов ОДНБ распространено предметов кормления и ухода за грудными детьми 300 комплектов и предметы премирования рожениц стационарок до 50 комплектов.

Центр тяжести всей работы о-ва «Ырас-Олох» должен быть направлен на борьбу за немедленное и повсеместное отделение хотонов.

В данное время имеем в 240 отдельных хотонов по Якутскому (3.116) и Вилюйскому (3.124) округам, или в среднем 12 проц. хозяйств.

Правительство на отделение хотонов от юрт—ассигновало в бюджетном порядке за 1927-28 год 25.000 рублей и предположено на 28-29—75.000 руб., но ассигнованные в 1928 году не могли НКПЗ и «Ырас-Олох» использовать, поэтому от финансирования больших сдвигов за отчетный период не имеем.

Подводя итог пройденному нами за отчетный период пути, необходимо констатировать факт значительного достижения в области культурного строительства в Якутии.

В числе общих мероприятий Правительства видное место занимает культурное строительство, которое подтверждается следующими данными и в течение последних лет по бюджету было ассигновано:

1925-26 г.	1.652 тыс. руб.
1926-27 г.	2.108 тыс. руб.

1927-28 г. 2.209 тыс. руб.

1928-29 г. предположено свыше 3 млн. руб.

Ежегодно удельный вес народного образования и здравоохранения в бюджете равнялся 45—50 проц.

И следовательно, в связи с этим усиленным темпом росли культурно-социальные учреждения. Далее Правительством в связи с постановлением ВЦИК было возбуждено ходатайство о дополнительном ассигновании дотации на строительство 367 тыс. руб. улучшение быта на 60 тыс. руб.

Задачи.

На основе достигнутых успехов необходимо и впредь форсировать, усилить дело развития культурного строительства Республики. Ближайшими задачами Правительства в области развертывания культурно-социальной работы должны являться:

1. По мере общего хозяйственного роста страны прежним темпом двигаться в области финансирования культурно-социальных нужд края.

2. Необходимо приступить к осуществлению плана всеобщего обучения детей.

3. Нужно расширить и улучшить дело ликвидации технической неграмотности среди взрослого населения.

4. Усиленное внимание должно быть обращено к вопросу улучшения быта якутов в особенности женщин.

Вот основные итоги проделанной нами работы за последние два года и дальнейшие задачи.

Обязанность каждого трудящегося Якутии подитожить, проверить нашу работу, дать оценку, выявить недочеты и наконец, указать пути дальнейшей задачи.



